



Programma 1 Integrale veiligheid en openbare orde

Missie

Wij zijn een gemeente waar iedereen zich veilig voelt. Grenzen zijn voor iedereen helder. Vanuit zijn eigen rol en verantwoordelijkheid draagt iedereen bij aan de veiligheid van onze gemeente. Wij regisseren een duidelijke aanpak die preventie en repressie combineert. Er wordt adequaat, merkbaar en transparant opgetreden tegen overlast en criminaliteit. De denk- en doe-kracht van Capellenaren, en ook die van ondernemers en (veiligheids)partners, speelt een belangrijke rol om te benutten.

IVB verantwoording

In het jaarlijkse IVB verslag wordt uitgebreid ingegaan op de inzet, veiligheidsstatistieken en een toelichting hierop.

Wat willen we bereiken?

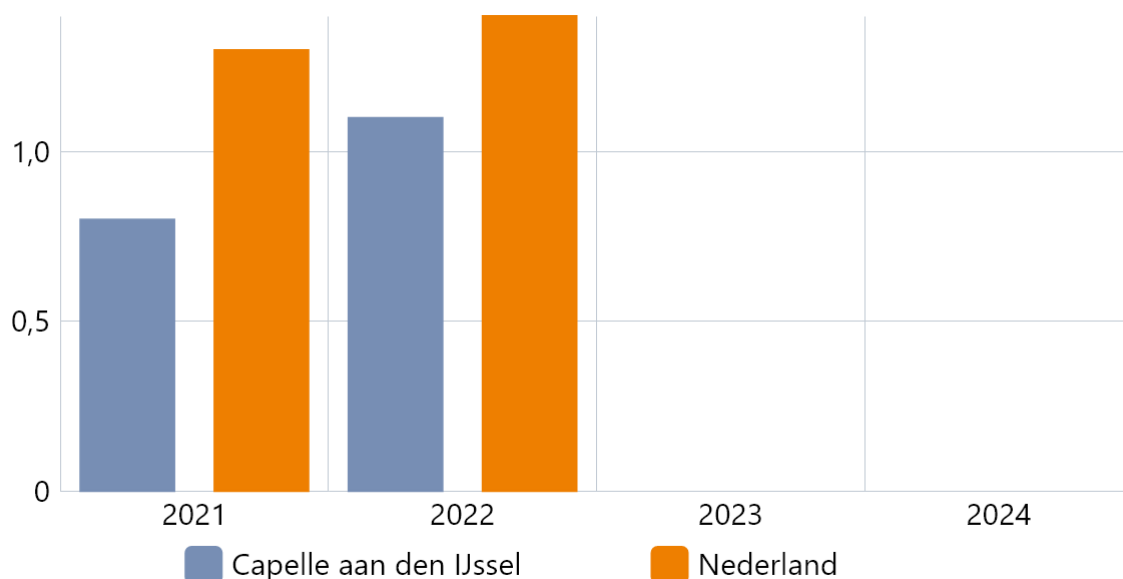
Preventie

Wij regisseren als gemeente het voorkomen van onveiligheid binnen Capelle. Wij richten ons op de veiligheidsthema's leefomgeving, bedrijvigheid, jeugd, fysieke veiligheid en ondermijning (georganiseerde criminaliteit) om de weerbaarheid van Capellenaren en ondernemers te verhogen, (de ontwikkeling van) criminele structuren tegen te gaan en het stimuleren van vroegtijdig ingrijpen. De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond houdt toezicht op voorzieningen voor het brandveilig ontvluchten van een gebouw bij brand, en het vergroten van het veiligheidsbewustzijn onder Capellenaren, in het bijzonder verminderd zelfredzame personen.

Indicatoren

BG24 - Diefstal uit woning (landelijke indicator)

Eenheid: aantal diefstallen uit woningen per 1.000 inwoners.



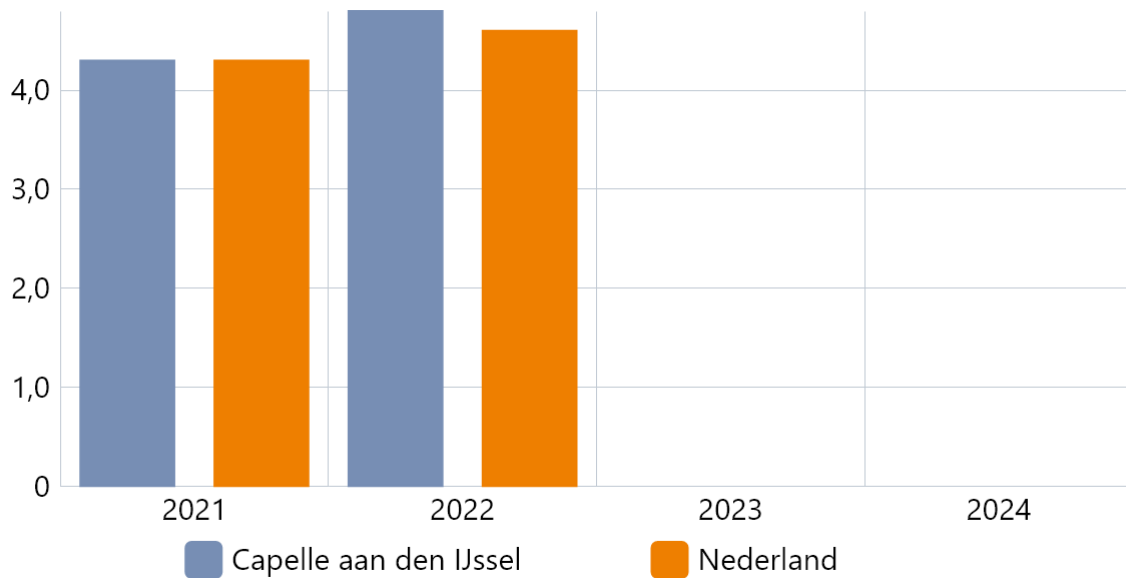
Bron: [waarstaattjegemeente.nl](https://www.waarstaattjegemeente.nl) (CBS - Diefstallen)

Regio	2021	2022	2023	2024
Capelle aan den IJssel	0,8 per 1.000 inwoners	1,1 per 1.000 inwoners	per 1.000 inwoners	per 1.000 inwoners
Nederland	1,3 per 1.000 inwoners	1,4 per 1.000 inwoners	per 1.000 inwoners	per 1.000 inwoners

BG24 - Gewelds- en seksuele misdrijven (landelijke indicator)

Het aantal geweldsmisdrijven. Voorbeelden van geweldsmisdrijven zijn seksuele misdrijven, levensdelicten zoals moord en doodslag en dood en lichamelijk letsel door schuld (bedreiging, mishandeling, etc.). Eenheid: per 1.000 inwoners.

Capelle aan den IJssel is één van de dichtst bevolkte gemeenten van Nederland. Daar waar mensen zich concentreren vinden gemiddeld meer geweldsmisdrijven plaats dan elders. Zo liggen de cijfers van Nederland lager door het platteland, waar gemiddeld minder incidenten plaats vinden.

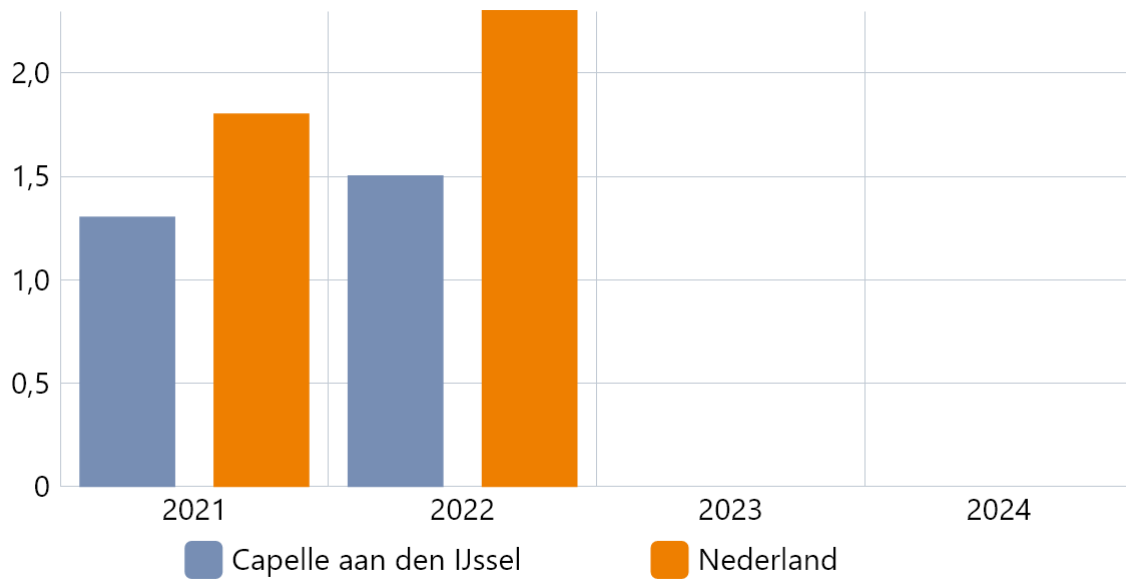


Bron: [waarstaatjegemeente.nl](https://www.waarstaatjegemeente.nl) (CBS - Criminaliteit)

Regio	2021	2022	2023	2024
Capelle aan den IJssel	4,3 per 1.000 inwoners	4,8 per 1.000 inwoners	per 1.000 inwoners	per 1.000 inwoners
Nederland	4,3 per 1.000 inwoners	4,6 per 1.000 inwoners	per 1.000 inwoners	per 1.000 inwoners

BG24 - Winkeldiefstal (landelijke indicator)

Het aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners.



Bron: [waarstaatjegemeente.nl](https://www.waarstaatjegemeente.nl) (CBS - Diefstallen)

Regio	2021	2022	2023	2024
Capelle aan den IJssel	1,3 per 1.000 inwoners	1,5 per 1.000 inwoners	per 1.000 inwoners	per 1.000 inwoners
Nederland	1,8 per 1.000 inwoners	2,3 per 1.000 inwoners	per 1.000 inwoners	per 1.000 inwoners

Wat willen we bereiken?

Repressie

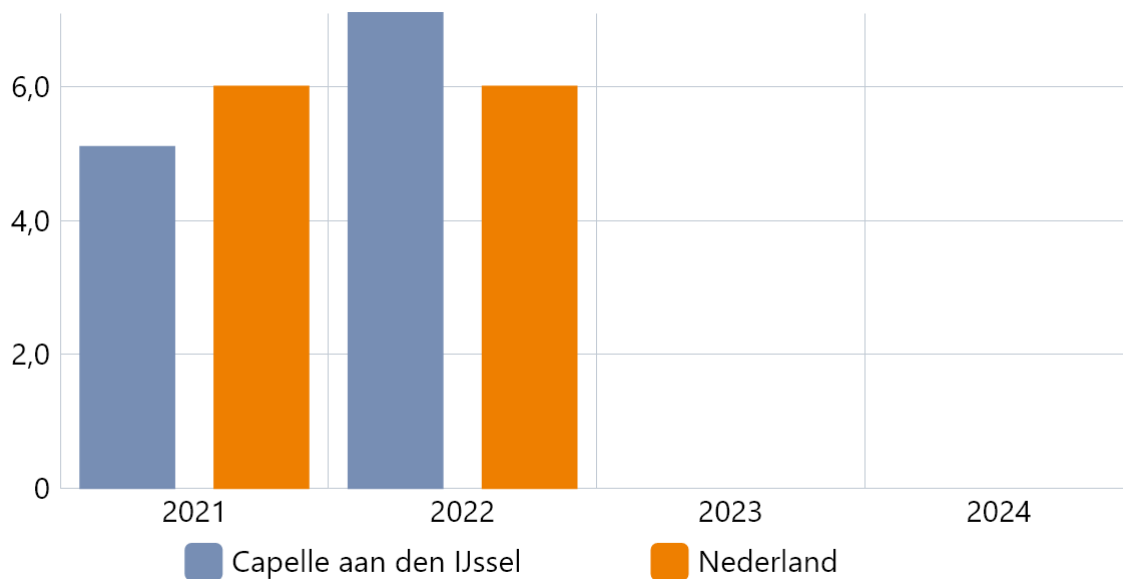
Wij richten ons vanuit de veiligheidsthema's leefomgeving, bedrijvigheid, jeugd, fysieke veiligheid en ondermijning (georganiseerde criminaliteit) op toezicht en (bestuurlijke) handhaving van regels. Hiermee willen wij onveilige situaties voorkomen. Wij organiseren nazorg voor slachtoffers van overvallen en ondermijnende criminaliteit. De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond richt zich repressief op haar wettelijke taken; het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen en brand, en het bestrijden van brand en het bieden van de juiste zorg aan patiënten.

Indicatoren

BG24 - Vernielingen en beschadigingen (landelijke indicator)

Hieronder vallen brandstichting, alle vormen van vernieling en misdrijven tegen de openbare orde en het openbaar gezag. Voorbeelden van misdrijven tegen de openbare orde en tegen het openbaar gezag zijn opruiing, huis-, computer- en lokaalvredebreuk, deelneming aan een criminele of terroristische organisatie, openlijke geweldpleging, godslastering, discriminatie en het doen van een valse aangifte. Omdat het delict mensenhandel vaak onder dezelfde feitcode geregistreerd wordt als het delict mensensmokkel worden deze twee delicten samengeteld en weergegeven bij de gewelds- en seksuele misdrijven. Eenheid: per 1.000 inwoners.

Vernielingen en beschadiging betreft het totaal aantal per jaar gemelde schades.



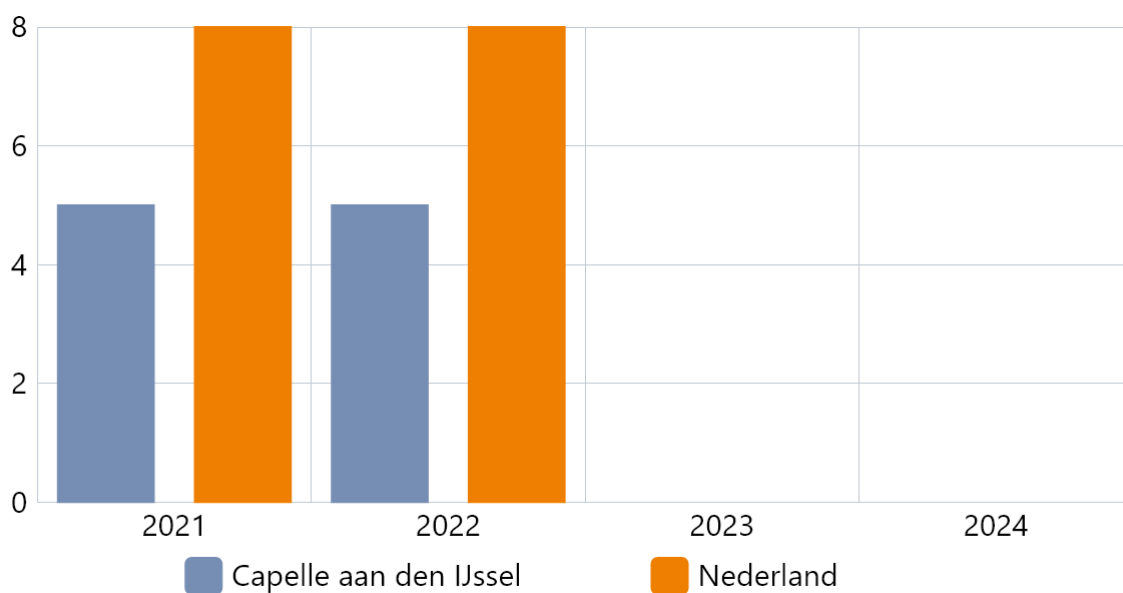
Bron: [waarstaatjegemeente.nl](https://www.waarstaatjegemeente.nl) (CBS - Criminaliteit)

Regio	2021	2022	2023	2024
Capelle aan den IJssel	5,1 per 1.000 inwoners	7,1 per 1.000 inwoners	per 1.000 inwoners	per 1.000 inwoners
Nederland	6,0 per 1.000 inwoners	6,0 per 1.000 inwoners	per 1.000 inwoners	per 1.000 inwoners

BG24 - Verwijzingen Halt (landelijke indicator)

Het aantal verwijzingen Halt per 1.000 inwoners van 12 tot 18 jaar. Jongeren van 12 tot 18 jaar die een licht strafbaar vergrijp plegen, worden door de politie of leerplichtambtenaren naar Bureau Halt verwezen voor een passende Halt-straf. Zij krijgen leeropdrachten en er volgen gesprekken met de jongere en de ouders. Op deze manier kunnen jongeren rechtzetten wat zij fout hebben gedaan, zonder dat zij in aanraking komen met het Openbaar Ministerie. Eenheid: per 1.000 jongeren.

Verwijzingen naar HALT vinden plaats bij jongeren onder 18 die een eerste misdaad hebben gepleegd, waarbij het moet gaan om een relatief eenvoudig misdrijf (bijvoorbeeld winkeldiefstal of vernieling). Het lagere aantal verwijzingen in onze gemeente kan gerelateerd zijn aan het lagere aantal vernielingen. Het geeft ook aan dat 18+ in onze gemeente een belangrijke dadergroep is, en recidive meer aan de orde lijkt te zijn in relatie tot de overige misdaadcijfers die niet allemaal lager liggen.



Bron: [waarstaatjegemeente.nl](https://www.waarstaatjegemeente.nl) (Bureau Halt)

Regio	2021	2022	2023	2024
Capelle aan den IJssel	5 per 1.000 jongeren	5 per 1.000 jongeren	per 1.000 jongeren	per 1.000 jongeren
Nederland	8 per 1.000 jongeren	8 per 1.000 jongeren	per 1.000 jongeren	per 1.000 jongeren

BG24 - Incidenten met messengeweld

Aantal incidenten met messengeweld onder de jeugd per jaar. Voor deze indicator is geen referentiewaarde (gemiddelde waarde van de jaren 2017 t/m 2019 (de laatste drie jaren voor de intrede van de corona lockdowns) zoals beschreven in ons (concept) Integraal Veiligheidsbeleid 2023) bekend, omdat het een nieuwe registratie is.

Bron: Politie regionale eenheid

Boekwerk	2024
Jaarrekening	incidenten

BG24 - Geprioriteerde jeugdgroepen

Aantal geprioriteerde jeugdgroepen per jaar. De referentiewaarde is de gemiddelde waarde van de jaren 2017 t/m 2019 (de laatste drie jaren voor de intrede van de corona lockdowns) zoals beschreven in ons (concept) Integraal Veiligheidsbeleid 2023.

Bron: Interne registratie

Boekwerk	2024
Jaarrekening	groep(en)

Wat willen we bereiken?

Eigen verantwoordelijkheid

Capellenaren en ondernemers zorgen samen voor een veilige samenleving. Wij richten ons op het stimuleren van (burger)participatie en het vergroten van de meldingsbereidheid. Het programma Veilig

Leven van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond sluit hierbij aan. Met dit programma willen wij het veiligheidsbewustzijn van Capellenaren vergroten.

Wat willen we bereiken?

Regie en samenwerking

Veel veiligheidsvraagstukken vragen om een gezamenlijke aanpak. Wij nemen de regie en werken meer samen met ketenpartners. Regievoering vraagt om het hebben van een goede informatiepositie.

Ontwikkelingen

Opstellen wijk- en buurtveiligheidsagenda's

Eind mei 2023 is middels social media begonnen met het verzamelen van input voor de nieuwe wijk- en buurtveiligheidsagenda's. Dit heeft een vijftigtal reacties opgeleverd. Straatinterviews staan op de planning, evenals uitvraag op de WOP's. Zodra de input compleet is wordt deze door alle relevante afdelingen en samenwerkingspartners beoordeeld, en verwerkt in een voorstel aan de gemeenteraad.

Aanbesteding grenzenstellend jongerenwerk

Op 30 mei 2023 heeft uw raad het beleidskader grenzenstellend Jongerenwerk 'Overtuigen door aanwezigheid' vastgesteld en besloten de financiële consequenties van de uitvoering van dit beleidskader vanaf 2024 te betrekken bij de afwegingen in het kader van de begroting 2024. Op 27 juni 2023 is door uw college overgegaan tot een Europese openbare aanbesteding. Het voornemen tot gunning is gepland voor begin oktober 2023. In verband met de aanbestedingsregels dient een termijn van tenminste 20 kalenderdagen in acht genomen te worden voordat tot definitieve gunning kan worden overgegaan. De gunning van de opdracht wordt definitief o.a. nadat het benodigde budget door de gemeenteraad is vastgesteld in de begroting.

Kaderstellende beleidsnota's

- Coalitieakkoord 2022 – 2026 'Voor vandaag en morgen' (juni 2022);
- Beleidskader Grenzenstellend Jongerenwerk 'overtuigen door aanwezigheid' (RVS 1162931 juli 2023);
- Beleidsregel niet-vergunde seksinrichtingen gemeente Capelle aan den IJssel 2019 (BBV 92634 oktober 2019);
- Beleidsregel collectevergunning 2021 (BBV 429161 augustus 2021);
- Jeugdbeleid 2021-2024 'De basis voor groei' (BBV 478824 april 2021);
- Programma Mobiliteit 2020-2030 (Raadsvoorstel 406688 maart 2021);
- Prioriteitennota brandveiligheid Capelle a/d IJssel 2019-2022 (BBV 1051326 januari 2019);
- Strategische thema's veiligheid 2019-2022 politie Rotterdam (BBV 41044595 september 2018);
- Beleidsplan 2018-2022 (VRR) (BBV 921350 september 2017);
- Beleidsregel aanpak heling en handhavingsarrangement (BBV 815 017; maart 2017);
- Regionaal beleidskader cameratoezicht 2014 (BBV 691433 oktober 2015);
- Beleidsregel ex artikel 174a Gemeentewet (Sluiting van woning of lokaal) (BBV 537627 november 2013);
- Beleidsregel Maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast (BBV 219558 september 2011);
- Brandbeveiligingsverordening Capelle aan den IJssel 2010 (BBV 173332 oktober 2010).
- Beleidsregel BIBOB (BBV 556531 februari 2014)
- Beleidsregel Opiumwet 13b (BBV 1078517 maart 2019)
- Beleidsregel gebruik waterpijpen in de horeca (BBV 1051823 december 2018)

Verbonden partijen

Zie voor een totaaloverzicht van de partijen waarin de gemeente een bestuurlijk en een financieel belang heeft de paragraaf Verbonden partijen.

Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR)

Maatschappelijke effecten

Bieden van een veilige woon-, leef- en werkomgeving.

Doelstelling voor programma

Het bieden van een veilige woon-, leef- en werkomgeving en adequate hulpverlening bij incidenten, door onder alle omstandigheden te bewerkstelligen dat er een doelmatig georganiseerde en gecoördineerde uitvoering is van werkzaamheden voor het voorkomen, beperken en/of bestrijden van brand(gevaar) voor mens en dier, ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt, gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand, van het bevorderen van een goede hulpverlening bij ongevallen en rampen, van het vervoer van zieken en ongevalsslachtoffers, de registratie daarvan en het bevorderen van adequate opname van zieken en ongevalsslachtoffers in ziekenhuizen of andere instelling voor intramurale zorg en van geneeskundige hulpverlening bij rampen.

Het uitvoeren en bevorderen van de voorbereiding van het dagelijkse bestuur en de gemeentelijke afdelingen op hun taken in geval van een ramp of zwaar ongeval op grond van de Wet Veiligheidsregio's.

Wijzigingsvoorstellen

De wijzigingsvoorstellen van programma 1 staan hieronder weergegeven.

1.1 Subsidie Jeugd - HIC

Subsidie Jeugd - HIC - Technisch

Lasten / Baten: N295 / V295 in 2024

Kasstroom: N295 / V295 in 2024

De gemeente Capelle aan den IJssel staat op een lijst van kwetsbare gemeenten voor zware criminelen op plek 43 van de 352 gemeenten in Nederland. In Capelle aan den IJssel zien we dat de criminaliteit zich verhardt met alle consequenties daarvan op lokaal niveau, dat geweld soms 'gewoner' lijkt te worden dan wel wordt verheerlijkt (drillrap, online jeugdfenomenen, straatcultuur) en er steeds weer nieuwe vormen van misdaad de kop opsteken. We willen een structurele aanpak om het perspectief en de weerbaarheid van jongeren en gezinnen te vergroten, om beter te signaleren en om effectiever in te grijpen. Met integrale en systeemgerichte maatregelen en interventies én met een stevige samenwerking in de keten en binnen onze eigen organisatie willen we kansen bieden waar mogelijk, en grenzen stellen waar nodig.

Capelle is sinds 2021 bestuurlijk en ambtelijk aangesloten op het Landelijk Actieplan Wapens en Jongeren. Van daaruit denken wij landelijk mee met acties en interventies en hebben we een aantal acties en interventies succesvol in Capelle ingezet. Ook hebben we, gericht op de aanpak HIT (High Impact Targets) en nazorg- ex-gedetineerden, de aansluiting gevonden bij de landelijke aanpak door de inzet van een RIO-coach (re-integratie officier) en IPTA-coach (Integrale Persoonsgerichte Toeleiding naar Arbeid) sinds begin 2023. Regionaal werken we mee aan het project 'criminele families', onder coördinatie van het Zorg- en Veiligheidshuis Rotterdam Rijnmond.

Onze ambities voor Capelle liggen hoog. We willen meer bereiken in een sterke gecoördineerde aanpak Jeugd en High Impact Crimes (HIC). Het Ministerie van Justitie en Veiligheid heeft middels een gerichte subsidie financiële ondersteuning geboden op het inrichten van bepaalde projecten/activiteiten om de ambities te realiseren.

Wij stellen u voor om de baten in de begroting te verhogen met V 295 en de lasten te verhogen met N 295 in 2024.

1.2 Grenzenstellend jongerenwerk

Grenzenstellend jongerenwerk - Beleidskeuze

Lasten / Baten: N 402 in de jaren 2024 -2027

Kasstroom: N 402 in de jaren 2024 - 2027

In het door uw raad vastgestelde Integraal veiligheidsbeleid 2023 'Veiligheid voor vandaag en morgen' is het thema Jeugd geprioriteerd met als speerpunt 12-minners en 12-plussers. Dit speerpunt richt zich op de (hoog-)risicjongeren binnen de gemeente Capelle aan den IJssel, om overlast en criminaliteit terug te dringen en komende generaties Capelse jeugd veilig op te laten groeien.

In de gemeente Capelle aan den IJssel zien we een aantal zorgelijke ontwikkelingen bij groepen (zeer jonge) jongeren ten aanzien van onder meer agressie, geweld, wapen- en messenbezit, drugsgebruik en -handel, witwassen en een toename in het aantal rivaliserende groepen. Er is een verontrustende toename van het aantal jonge minderjarigen dat betrokken is bij ernstige criminaliteit. Met name incidenten met messengeweld en wapenbezit zijn de afgelopen jaren onder een deel van de zeer jonge jeugd in Capelle aan den IJssel gestegen.

Om de ambitie vanuit het Integraal veiligheidsbeleid 2023 te realiseren is specialistisch grenzenstellend jongerenwerk cruciaal. Dit grenzenstellend jongerenwerk begrenst en biedt kansen aan de (hoog-)risicajeugd waarmee het crimineel en overlastgevend gedrag terugdringt. Zij worden structureel ingezet op straat, online en binnen scholen, gericht op de (hoog-)risicajeugd, in samenwerking met handhaving, politie, en zorgpartners van de gemeente.

Op 3 juli 2023 heeft uw raad het beleidskader 'Grenzenstellend jongerenwerk – Overtuigen door aanwezigheid' middels raadsvoorstel 1162931 vastgesteld. Om het grenzenstellend jongerenwerk voort te kunnen zetten is via een aanbestedingsprocedure een opdracht uitgezet, waaraan jaarlijkse kosten zijn verbonden voor de duur van de opdracht.

Wij stellen u voor om de lasten in de begroting te verhogen met N 402 in de jaren 2024 - 2027.

Wat mag het kosten?

Omschrijving	Rekening 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Raming 2025	Raming 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030	Raming 2031
Lasten	N8.522	N10.501	N10.766	N10.573	N10.822	N10.830	N10.427	N10.430	N10.434	N10.371
Baten	V628	V1.273	V1.077	V782	V782	V782	V782	V782	V782	V782
Saldo van baten en lasten	N7.894	N9.227	N9.688	N9.791	N10.040	N10.048	N9.645	N9.648	N9.652	N9.588
Mutaties reserves:										
Reserve eenmalige uitgaven	V61	V91	N0	N0	N0	N0	N0	N0	N0	N0
Totaal mutaties reserves	V61	V91	N0	N0	N0	N0	N0	N0	N0	N0
Resultaat	N7.833	N9.136	N9.688	N9.791	N10.040	N10.048	N9.645	N9.648	N9.652	N9.588

Analyse Programma 1 op hoofdlijnen

De baten waren in de Begroting 2023 fors hoger vanwege Subsidie Trajecten Projecten Criminaliteit. Er is een eenmalig subsidie ontvangen voor het tegengaan van ondermijnende criminaliteit (NJN22/1.2), deze middelen zijn in 2023 ter beschikking gesteld. Ook in 2024 zijn hogere baten begroot, vanwege de subsidie van het Ministerie van Justitie en Veiligheid voor financiële ondersteuning van onze ambities (wijziging 1.1 Subsidie Jeugd - HIC). Na 2027 nemen de lasten af, omdat de middelen voor grenzenstellend jongerenwerk (wijziging 1.2) beschikbaar zijn gesteld tot en met 2027.

Subsidieplafond

Subsidieregeling	Plafond
Antidiscriminatievoorziening	70